



جمهوری اسلامی ایران

ستاد ملی باز آفرینی شهری پایدار

آمین نامه کارگروه ارتقاء اقتصادی  
و مشارکتهای مردمی و تسهیلات

## بسمه تعالی

**آیین نامه نحوه تشکیل و فعالیت کارگروه ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات ستادهای ستاد های ملی و استانی باز آفرینی پایدار محدوده ها و محله های هدف برنامه های احیاء، بهسازی و نوسازی (بهنه های نابسامان میانی، محدوده های تاریخی، بهنه های شهری با پیشینه روستایی و سکونتگاههای غیررسمی) شهری**

### مقدمه

ستاد ملی بازآفرینی شهری در راستای اجرای مفاد سند ملی راهبردی احیاء، بهسازی، نوسازی و توانمندسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری (مصوب مورخ ۹۳/۶/۱۶ هیات وزیران) و به منظور فراهم کردن زمینه همکاری و هماهنگی بین بخشی با دستگاه های ذیربط برای انجام اقدامات مشترک، در جلسه مورخ ۱۳۹۴/۵/۱۳ بنا به پیشنهاد مشترک دبیرخانه ستاد ملی بازآفرینی شهری و سازمان فنی و حرفه‌ای کشور و نظر سایر دستگاه های مرتبط، آیین نامه نحوه تشکیل و فعالیت کارگروه ارتقاء اقتصادی و مشارکت های مردمی و تسهیلات ستادهای ملی و استانی بافت‌های ناکارآمد (سکونتگاه‌های غیررسمی، بافت‌های فرسوده و...) را به شرح زیر تصویب نمود:

### ماده ۱: اهداف تشکیل کارگروه:

- تدوین ساز و کارهای لازم به منظور بسط و گسترش تسهیلات، فرصتهای اقتصادی، شغلی، آموزشهای مهارتی و فنی و حرفه‌ای و... در بین اقشار ساکن در محدوده‌ها و محلات هدف به منظور کارآفرینی و احراز شغل مناسب در بازار کار در چارچوب سند ملی راهبردی احیاء، بهسازی و نوسازی و توانمندسازی بافت‌های فرسوده و ناکارآمد شهری، سند ملی توانمندسازی و ساماندهی سکونتگاه‌های غیررسمی، سند راهبردی مهارت و فناوری آموزش فنی و حرفه‌ای کشور، قانون ساماندهی و حمایت از تولید و عرضه مسکن و آئین نامه اجرایی آن، سند توسعه اشتغال استان و...

- تدوین ساز و کارهای تعامل و اقدام مشترک نهادهای دولتی - عمومی و مردمی و تعاونی و خصوصی و همچنین بسترسازی جهت ایجاد اشتغالات خرد و فرصت های شغلی پایدار از طریق شناسایی امکانات و محدودیت های اقتصادی در سطوح منطقه‌ای و محلی.

- بستر سازی به منظور پیشگیری و کاهش آسیب های اجتماعی ناشی از بیکاری و نداشتن مهارتهای زندگی و مهارت های مورد نیاز بازار کار با ارائه تسهیلات، ایجاد فرصتهای شغلی، آموزش های فنی و حرفه ای و... .

### ماده ۲: ترکیب اعضاء کارگروه:

- معاونت توسعه کارآفرینی و اشتغال وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (رئیس کمیته)
- معاون وزیر و رئیس سازمان فنی و حرفه ای کشور (دبیر کمیته)
- نماینده معاونت توسعه روستایی و مناطق محروم ریاست جمهوری
- معاونت تعاون وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی
- نماینده سازمان شهرداری ها و دهیاری های کشور

- نماینده معاونت اقتصادی و توسعه منطقه ای وزارت کشور
  - نماینده معاونت برنامه ریزی و حمل و نقل وزارت راه و شهرسازی
  - نماینده کمیته امداد امام خمینی (ره) (معاونت اشتغال و خودکفایی)
  - نماینده سازمان بهزیستی کل کشور
  - نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان صنایع کوچک و شهرک های صنعتی ایران)
  - نماینده شورای عالی استان ها
  - نماینده وزارت امور اقتصادی و دارایی (سازمان سرمایه گذاری و کمکهای اقتصادی و فنی ایران)
  - نماینده سازمان حفاظت محیط زیست
  - نماینده وزارت جهاد کشاورزی
  - نماینده معاونت صنایع دستی میراث فرهنگی صنایع دستی و گردشگری استان
  - نماینده بانک مرکزی
  - نماینده منابع طبیعی کشور (بدون حق رای)
  - نماینده گمرک کشور (بدون حق رای)
  - نماینده شرکت مهندسی آب و فاضلاب کشور
  - نماینده وزارت نفت
  - نماینده ستاد اجرایی فرمان حضرت امام (ره)
  - نماینده سازمان اوقاف و امور خیریه
  - نماینده سازمان صندوق تامین اجتماعی
  - نماینده سازمان بسیج سازندگی کشور
  - دو نفر اساتید دانشگاه
  - نمایندگان سازمانهای مردم نهاد
  - نماینده اتاق تعاون، صنعت، معدن، کشاورزی و ...
  - دو نفر از کارآفرینان برتر کشور یا افراد صاحب نظر به پیشنهاد رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و رئیس اتاق تعاون کشور و تأیید رئیس کمیته.
- \* تبصره ۱: حسب مورد از سایر اعضا و همچنین چنانچه دستور جلسات کارگروه در خصوص برخی شهرهای کشور باشد از مسئولین استانی به ویژه شهردار مربوطه دعوت به عمل خواهد آمد.

### ماده ۳: شرح وظایف:

۱-۳- تهیه برنامه های سالانه کارگروه منطبق با اهداف و با رعایت اولویتها.

۲-۳- بررسی و ارائه برنامه های پیشنهادی در زمینه ارتقاء مهارت‌های شغلی و تحصیلی، آموزش های فنی و حرفه ای در جهت بهبود وضعیت معیشت ساکنین با هدف فقر زدایی به منظور سیاستگذاری در ستاد ملی

۳-۳- بررسی و ارائه برنامه های پیشنهادی در زمینه ایجاد شرکتهای تعاونی اشتغال و تولید محصولات و صنایع دستی و خانگی با هدف ارتقاء اقتصادی خانوارهای کم درآمد محلات هدف به منظور سیاستگذاری در ستاد ملی

۴-۳- بررسی و ارائه راهکارهای استفاده از تجارب فنی و منابع مالی بین المللی با رعایت ضوابط مربوطه در خصوص آموزش های فنی و حرفه ای و کارآفرینی به ستاد ملی

۵-۳- بررسی و ارائه برنامه های پیشنهادی آموزشی، مهارتی و فنی حرفه ای، فرهنگی، تبلیغی، ترویجی، ظرفیت سازی و نهادسازی مرتبط اقتصادی در سطوح ملی و منطقه ای محلی جهت تصویب در ستاد ملی

۶-۳- بررسی مشکلات اقتصادی و ارایه راهکارهایی به منظور گنجاندن بافتهای غیر رسمی در برنامه ریزیهای ملی و منطقه ای  
۷-۳- شناسایی امکانات و محدودیت های اقتصادی مناطق در زمینه های مختلف و ارایه راهکار جهت تشویق بخش غیر دولتی و سرمایه گذاری در مناطق و پیشنهاد به شورای تلفیق

۸-۳- بررسی راهکارها و ارایه پیشنهادهای مناسب در زمینه دسترسی اقشار کم درآمد به تسهیلات بانکی و هدایت و نظارت بر نحوه استفاده آن و پیشنهاد به شورای تلفیق

۹-۳- بررسی وضعیت اشتغال در سطح محلات از طریق نهاد های منتخب مردمی و ارایه راهکارهای تشویقی برای سر مایه گذاری در امور اشتغال زا

۱۰-۳- بررسی راهکارهای جذب منابع و مصارف شبکه بانکی کشور و اظهارنظر درخصوص اولویت اعطای تسهیلات و اعتبارات بانکی

۱۱-۳- بررسی، پیشنهاد و اولویت بندی توزیع اعطای تسهیلات و اعتبارات بانکی در حوزه بهسازی و نوسازی و ودیعه مسکن در محلات هدف بازآفرینی شهری به ستاد ملی

۱۲-۳- پیشنهاد بازنگری در قوانین و مقررات موجود محدود کننده دسترسی اقشار کم درآمد به تسهیلات و اعتبارات بانکی در خصوص مسکن عمران و امور زیر بنایی، اقتصادی، آموزش های فنی و حرفه ای و... و پیشنهاد قوانین مورد نیاز مرتبط با ساکنین محلات هدف در چارچوب اهداف پیش بینی شده.

۱۳-۳- پیشنهاد برنامه‌های توسعه مشارکت زنان و جوانان و... درفعالیت های اقتصادی محلات هدف

۱۴-۳- تدوین دستورالعمل های اجرایی مفاد همکاری های بین بخشی مرتبط توانمندسازی اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات ازقبیل تفاهم های ما بین شرکت مادر تخصصی عمران و بهسازی شهری و اداره کل راه و شهرسازی در سطح استانها با دستگاهها

۱۵-۳- پیشنهاد اقدام برای ایجاد و تکمیل بانک اطلاعات شاخص های اقتصادی، اشتغال و... کشوری با همکاری دستگاههای مرتبط

۱۶-۳- سایر امورات مربوط به توانمندسازی اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات و اشتغال زایی و... که از طریق ستاد جهت تصمیم سازی کارشناسی ارجاع می شود.

#### **ماده ۴- وظایف دبیرخانه کارگروه:**

- ۴-۱- انجام امور کارگروه اعم از برگزاری جلسات، تنظیم صورتجلسات، ابلاغ و پیگیری اجرای مصوبات و ...
- ۴-۲- تهیه برنامه های سالانه کارگروه منطبق با اهداف و رعایت اولویت ها در کوتاه مدت، میان مدت و بلندمدت با مشارکت دستگاههای عضو کارگروه
- ۴-۳- زمینه سازی و نظارت بر راه اندازی و تشکیل کارگروه های استانی متناظر و همچنین ارزیابی عملکرد آنها در دوره های زمانی مشخص
- ۴-۴- پیشنهاد قوانین و مقررات مرتبط با ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات محدوده ها و محله های هدف با مشارکت دستگاههای ذیربط جهت تصویب در مراجع ذیصلاح
- ۴-۵- انجام امورات مربوط به همکاری و هماهنگی بین بخشی با دستگاههای مرتبط ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات از قبیل انعقاد و اجرای تفاهم نامه های همکاری و ...
- ۴-۶- تدوین ساز و کار هدایت و نظارت بر اجرای مراحل مختلف برنامه ها و طرحهای ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات محدوده ها و محله های هدف
- ۴-۷- پیشنهاد قوانین و مقررات مورد نیاز مرتبط ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات جهت تصویب به ستاد ملی با همکاری دستگاههای ذیربط
- ۴-۸- تهیه و تدوین برنامه های آموزشی، فرهنگی، تبلیغی، ترویجی، پژوهشی، اطلاع رسانی و برگزاری کارگاهها و همایشها در سطوح ملی و محلی به منظور ظرفیت سازی نهادی بنا بر پیشنهاد و با مشارکت دستگاههای ذیربط
- ۴-۹- بررسی و پیگیری تخصیص منابع مالی (داخلی - خارجی) برای اجرای برنامه های مصوب کارگروه
- ۴-۱۰- ایجاد سامانه یکپارچه و تشکیل بانک اطلاعاتی ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات در سطح ملی مرتبط با موضوع از طریق مرکز رصد اجتماعی کشور، مرکز آمار ایران و ...
- ۴-۱۱- تهیه گزارش سالانه عملکرد فصلی کارگروه های ملی و استانی جهت ارائه به دبیرخانه ستاد ملی و سایر مراجع ذیربط
- ۴-۱۲- انجام سایر اموری که توسط کارگروه و ستاد ملی به دبیرخانه ارجاع می شود.

#### **ماده ۵- چگونگی نحوه فعالیت و برگزاری جلسات:**

- ۵-۱- شرکت کلیه اعضاء کارگروه در جلسات ضروری است و در صورت عدم امکان حضور، نماینده وی جهت شرکت در جلسات به صورت موقت و کتبا به دبیر کارگروه معرفی خواهد شد.
- ۵-۲- با تشکیل کارگروه، دستگاههای عضو، نمایندگان تام الاختیار را به دبیرخانه ستاد ملی معرفی نموده و توسط دبیرخانه برای اعضاء برای مدت دو سال حکم صادر می شود.
- ۵-۳- جلسات کارگروه با حضور دو سوم اعضاء رسمیت یافته و در صورت نیاز به رأی گیری، تصمیمات اتخاذ شده با رأی موافق نصف بعلاوه یک کلیه اعضاء معتبر می باشد.
- ۵-۴- کارگروه می تواند متناسب با وظایف محول شده گروههای کاری و کارشناسی در هریک از زمینه ها و مناطق تشکیل دهد، عناوین و وظایف این گروههای کاری با تصویب ستاد ملی خواهد بود.

۵-۵- دبیر کارگروه موظف است حداقل یک هفته قبل از تشکیل هر جلسه ، مراتب را به همراه دستور جلسه و زمان تشکیل به اطلاع اعضاء و دبیرخانه ستاد برساند.

۵-۶- تشکیل جلسات کارگروه با دعوت دبیر کارگروه خواهد بود. ضمناً اعضاء کارگروه نیز میتوانند بنا بر ضرورت نسبت به درخواست تشکیل جلسه اقدام نمایند.

۵-۷- دبیر کارگروه موظف است از نمایندگان دستگاههای غیرعضو هنگام طرح مباحث مربوط برای شرکت در جلسه بدون حق رأی دعوت به عمل آورد.

۵-۸- کلیه صورتجلسات و تصمیمات اتخاذشده در هر جلسه توسط دبیرخانه کارگروه تدوین و با امضاء دبیر کارگروه حداکثر پس از ۴۸ ساعت به کلیه اعضاء و دبیرخانه ستاد اعلام می شود.

۵-۹- اعضاء کارگروه موظفند حداقل یک هفته قبل از تشکیل جلسه پیشنهادهای خود را به صورت کتبی به دبیر کارگروه اعلام نمایند.

۵-۱۰- کارگروه موظف است پیشنهادهای و موضوعاتی را که توسط دبیرخانه ستاد ارجاع می شود ، بررسی و گزارش کتبی ارائه نماید.

۵-۱۱- بازدیدهای میدانی کارگروه با هماهنگی دبیرخانه ستاد صورت می پذیرد.

۵-۱۲- کارگروه برای نیل به اهداف تعیین شده می تواند کمیته های کارشناسی تخصصی به تشخیص اعضاء تشکیل دهد. ریاست هر یک از این کمیته های کارشناسی توسط رئیس کارگروه تعیین می شود. (تعداد کمیته ها به تشخیص رئیس کارگروه قابل تغییر است)

#### **ماده ۶- ضمانت اجرایی و منابع مالی**

۶-۱- مصوبات کارگروه در صورت لزوم و به منظور اخذ ضمانت اجرایی برنامه ها و تأمین اعتبارات مورد نیاز ، در جلسه ستاد ملی مطرح و با توافق اعضاء، تصویب می گردد.

۶-۲- بر اساس مصوبه هیأت وزیران مورخ ۹۳/۷/۲ (شماره ۴۸۶۰۱/۷۴۹) اعتبارات مورد نیاز برای اجرای مصوبات این کارگروه از محل بودجه های سنواتی دستگاههای ذیربط تأمین خواهد شد.

#### **ماده ۷- نحوه فعالیت کارگروه تخصصی کمیته ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات ستاد باز آفرینی شهری**

##### **استان**

به منظور مدیریت، همگام سازی و نظارت برنامه های ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی مربوط به مناطق هدف در استانها ، کارگروه های متناظر کارگروه حاضر در استانها زیر مجموعه ستاد استانی باز آفرینی شهری پایدار با شرح اهداف و وظایف آیین نامه حاضر به شرح ذیل تشکیل می گردد:

#### **ترکیب اعضاء کارگروه ارتقاء اقتصادی و مشارکتهای مردمی و تسهیلات ستاد استانی**

▪ معاون هماهنگی امور اقتصادی و توسعه منطقه ای استانداری (رئیس کارگروه)

▪ اداره کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی (دبیر کارگروه)

▪ اداره کل آموزش فنی و حرفه ای استان (دبیرخانه کارگروه)

▪ مدیرکل دفتر هماهنگی امور اقتصادی استانداری

▪ شهرداری

▪ اداره کل راه و شهرسازی

▪ کمیته امداد امام خمینی (ره)

▪ اداره کل بهزیستی

▪ اداره صنعت، معدن و تجارت

▪ رئیس شورای اسلامی شهر

▪ اداره کل اقتصاد و دارایی

▪ اداره کل حفاظت محیط زیست

▪ اداره کل جهاد کشاورزی

▪ اداره کل میراث فرهنگی صنایع دستی و گردشگری

▪ سرپرست یکی از بانک های استان به انتخاب و معرفی شورای هماهنگی بانک ها

▪ اداره کل منابع طبیعی (بدون حق رای)

▪ شرکت شهرک های صنعتی (بدون حق رای)

▪ اداره کل گمرک (بدون حق رای)

▪ شرکت آب و فاضلاب استان

▪ دو نفر اساتید دانشگاه

▪ نمایندگان سازمانهای مردم نهاد

▪ نماینده اتاق تعاون، صنعت، معدن، کشاورزی و ...

▪ دو نفر از کارآفرینان برتر استان یا افراد صاحب نظر به پیشنهاد رئیس اتاق بازرگانی و صنایع و معادن و رئیس اتاق

تعاون و تأیید رئیس کمیته.

▪ سایر دستگاه ها حسب مورد و نیاز

تبصره ۱- اهداف و شرح وظایف کارگروه استانی متناظر با اهداف و شرح وظایف کارگروه ملی بوده و کارگروه استانی اختیار دارد حسب مورد و متناسب با اقتضائات منطقه ای در حدود قوانین و مقررات و مصوبات ستاد ملی تصمیمات مقتضی را اتخاذ نماید.

تبصره ۲- کارگروه استانی در چارچوب سیاستها و برنامه های مصوب ستاد های ملی، استانی بازآفرینی شهری و کارگروه ملی اقدامات لازم را انجام و گزارش عملکرد ماهانه/سالانه را به دبیرخانه ستاد استانی (اداره کل راه و شهرسازی استان) ارسال خواهد نمود.

**ماده ۸- این آیین نامه مشتمل بر ۸ ماده و ۳ تبصره در تاریخ ۱۳/۵/۱۳۹۴ به تصویب ستاد ملی بازآفرینی شهری پایدار رسید و از این تاریخ لازم الاجرا می باشد.**